



Helsinki Citizens'  
Assembly Georgian  
National Committee

# Vector4Peace

№ 6 15/07/2015

## «Предмайданное настроение» - Нино Бурджанадзе в Москве



В Грузии реально высвечиваются три политические линии. Опрос студентов Кавказского международного университета показал, что распределение по процентам следующее:

- сторонники евроатлантической интеграции - 24%;
- сторонники пророссийской ориентации – 11%;
- сторонники неприсоединения 65%.

Конечно же, эти данные не могут отражать полную картину по всей стране, однако, они заставляют задуматься.

Действительно, в стране нарастают антизападные и антироссийские настроения. Причины этого не раз описывались на страницах нашего бюллетеня. Визит Нино Бурджанадзе – это реальный показатель того, что вопрос евроатлантической интеграции Грузии может быть пересмотрен, если к власти в стране придет партия Бурджанадзе. Современный рейтинг Нино Бурджанадзе и ее партии не даёт оснований, для того чтобы говорить о ее возможном приходе к власти.

Однако, какова будет конъюнктура на международном уровне в преддверии очередных выборов в Парламент Грузии будущей осенью – неясно. Примечателен

тот факт, что оправдался наш прогноз, опубликованный в первом номере «Vector4Peace», по поводу того, что либерализация визового режима со стороны России по отношению к определенным группам граждан Грузии может опередить процесс либерализации виз со стороны Европейского Союза. И это – возможный результат визита в Москву Нины Анзоровны. Угрозой остается также возможные гражданские столкновения между сторонниками евроатлантической интеграции и противниками. Грузию может ожидать свой «Майдан». Страна - перед выбором – либо общий национальный консенсус, либо столкновение лбами.

*P.S. А тем временем... Российские пограничники оригинально отметили визит Нины Анзоровны. Они не просто в очередной раз передвинули границу, а прихватили и отрезок трубопровода Баку – Сунса. Тем самым российские силовики показали всем, что им наплевать и на Грузию, и на British Petroleum и на собственную власть московскую. Нельзя исключить, что они просто взяли очередную взятку от Цхинвальских сепаратистов, которые очень боятся сближения позиций Тбилиси и Москвы.*

**От редакции**

## Немецкие инициативы – фактор стабильности для стран Кавказа

8 июля в Зале Союза писателей Грузии, который был построен известным грузинским меценатом, создателем грузинского коньяка – Давидом Сараджишвили, отметили 20-летний юбилей деятельности Фонда Фридриха Эберта. Состоялась дискуссия по теме – «Грузино-Германские отношения перед лицом новых вызовов». Медиатором дискуссии была госпожа Юлия Блезиус – руководитель Южнокавказского офиса Фонда им. Фридриха Эберта. Генеральной фигурой на встрече был немецкий дипломат - Гернот Эрлер – член Бундестага Германии, Координатор связей Правительства Германии с Россией, а также странами Центральной Азии и Восточного Партнерства. Это – весьма интересная фигура в немецкой политике. Примечательным является то, что в его официальном статусе, термин «восточное партнерство» поглотил в себе термин «Кавказ». Обычно, термин Центральная Азия и Кавказ упоминались в паре.



По мнению господина Эрлера, интеграция Грузии в ЕС не стоит в повестке дня. В повестке дня - судьба континента. Судьба ЕС. Перспектива Греции и ситуация в других странах Южной Европы. На фоне событий в Греции, говорить об ускорении

процесса интеграции новых членов в ЕС, просто не серьезно. Именно по этому, немецкий политик говорит об ошибке грузинской политической элиты, которая декларировала и перманентно декларирует идею интеграции в НАТО и в ЕС, а не

пропагандирует те шаги, которые в этом направлении необходимо совершить. По его мнению, не надо создавать иллюзию, что интеграция Грузии в эти структуры произойдет в ближайшей перспективе.

Польша более 11 лет шаг за шагом продвигалась в этом направлении, и ей удалось сформировать внутринациональный консенсус, чего нельзя сказать о Грузии сегодня. Участники встречи акцентировали внимание на отношениях стран региона с ЕС и Евразийском Союзом. Эрлер обратил внимание на новое распределение векторов в геополитических измерениях:

- Северочерноморская тройка – (Грузия, Украина, Молдова), подписавшие соглашения об Ассоциации с ЕС.
- Евразийская «двойка» - (Армения, Беларусь)
- Неприсоединившийся Азербайджан
- Казахстан, который умудряется развивать отношения с ЕС, с Евразийским союзом, с США и с Китаем.

Он обратил внимание на то, что министр ИД Германии заявил о необходимости поиска путей диалога между ЕС и Евразийским союзом. Тем самым он

определил лояльную позицию Германии по отношению к этому образованию и желание того, чтобы грузинские политики это понимали бы. Однако, на фоне этого, выступила, бывший министр ИД Грузии Майя Панджикидзе, которая отметила, что Грузия должна в первую очередь войти в НАТО и ЕС и только после этого рассматривать вопрос своих взаимоотношений с Евразийским союзом и с другими игроками. Европейским политикам, имеющим множество своих проблем, подобные капризы не очень понятны. Необходимо искать более гибкие формы. Грузия, могла бы быть лидером в процессе диалога между ЕС и Евразийским союзом, однако, грузинские политики, к превеликому сожалению на это, на данном этапе, пока не способны. Внешнеполитический максимализм, граничащий с экстремизмом создает стране лишь дополнительные угрозы. Несмотря на это, Кавказский институт региональной безопасности выражает готовность организовать в Тбилиси в октябре 2015 года встречу экспертов для обсуждения возможностей подобного сотрудничества. Желающих принять участие, просим обращаться в адрес редакции.

*Александр Русецкий*

*Директор Кавказского института региональной безопасности*

---

## **Новые провокации на грузино-азербайджанском направлении**

Оказалось, что стоит спровоцировать несколько «болельщиков» и стратегическое братство между Азербайджаном и Грузией может оказаться под вопросом. Мы очень сожалеем о том, что наши прогнозы, о провокациях на футбольных стадионах и их влиянии на международные отношения - оправдываются.

Мы сожалеем и о том, что государственные и негосударственные ресурсы Азербайджана и Грузии на этом этапе оказались не достаточными для превенции подобных провокаций. Более того, создается впечатление, что у провокаторов в государственных организациях могут быть группы прикрытия. Нельзя исключать и того,

что провокации организуют и реализуют спецслужбы «третьих» стран. Кавказский институт региональной безопасности выражает надежду на то, что мобилизация конструктивных сил как на национальном, так и на международном уровне способна будет не только решить данную локальную проблему, но и создать прецедент её решения на международном уровне.

Группы провокаторов, провоцирующих напряжение на стадионах, посредством вывешивания политических баннеров не представляют ни болельщиков, ни народы. Однако они наносят серьезный урон политического, экономического и гуманитарного характера, который требует дополнительной и комплексной оценки. Еще большей проблемой является втягивание в процесс экзальтированной молодежи, которая с

особым рвением проявляет себя в социальных сетях и наносит оскорбление тем самым обоим народам. Особенно чувствительна эта проблема для грузинских азербайджанцев и азербайджанских грузин, которые оказываются заложниками данной ситуации.

Для оценки ситуации и подготовки пакета рекомендаций по уменьшению угроз, в Тбилиси, 12 августа, по инициативе нашего института пройдет конференция, направленная на превенцию провокаций во время спортивных мероприятий. На конференции примут участие представители международных организаций, дипломаты, представители государственных служб безопасности, НПО и спортивных федераций.

*Ольга Дорохина, со-координатор  
Грузинского национального комитета Хельсинкской Гражданской Ассамблеи*



## Чего ожидать Украине от будущего торгового соглашения с ЕС?



*Жослин Гиттон*

Глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли простимулирует украинскую экономику. Принятие норм и стандартов ЕС в сочетании с беспошлинной торговлей будет способствовать привлечению инвесторов и передаче технологий из западноевропейских и других ведущих экономик. Это поможет превратить украинскую экономику из экспортера сырьевых материалов и сельскохозяйственной продукции на игрока, который полностью интегрировался в рынки ЕС и глобальные производственные цепи.

Через 6 месяцев, а именно 1 января 2016, глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли (так называемая ГВЗСТ) будет внедрена в рамках Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС.

Невзирая на большое количество обсуждений этого соглашения, остается немало недоразумений среди сторонников и противников ассоциации в Украине и других странах. Что не

удивительно, учитывая сложность самой сделки: это 486 статей (312 из них касаются ГВЗСТ) на 2137 страницах. Именно поэтому стоит подробно объяснить и описать, что такое ГВЗСТ.

Очевидно, что в положениях соглашения предусмотрены все условия установления зоны свободной торговли (ЗСТ) между ЕС и Украиной. Это означает, что таможенные тарифы, которые уплачиваются при продаже товаров

между Украиной и ЕС, в большинстве случаев постепенно снизятся до нуля. Стоит выделить три особые признаки этого договора. Во-первых, соглашение является асимметричным. То есть, несмотря на то, что ЕС снизит свои тарифы почти сразу и в полном объеме после внедрения глубокой и всеобъемлющей ЗСТ, для Украины это будет происходить поэтапно, до 10 лет, чтобы «сгладить» разницу в промышленной конкурентоспособности между двумя субъектами.

Во-вторых, в связи с очень сложной экономической ситуацией в Украине, ЕС в одностороннем порядке внедряет тарифную часть договора с конца апреля 2014 года. Это означает, что украинские экспортеры большей части товаров могут иметь доступ к рынку ЕС без уплаты пошлины.

В-третьих, одним важным исключением в полной тарифной либерализации со стороны ЕС будет сельское хозяйство, где определенная экспортная продукция будет ввозиться без взимания ввозных пошлин, но только в пределах определенных квот. Однако это не означает, что вне квоты ввоза экспортной продукции запрещается, просто в таком случае нужно будет платить указанную в соглашении ввозную пошлину.

Кто-то может заметить, что ничего революционного здесь нет: создание зон свободной торговли - это один из самых распространенных инструментов торговой политики, так как они приносят экономические выгоды, сильно подкреплены экономической теорией и практикой.

ЕС уже ввел зоны свободной торговли во многих странах мира и в настоящее

время ведет переговоры о новых соглашениях (в частности с США и Японией). Так же как и Украина имеет зоны свободной торговли со странами Содружества Независимых Государств и ведет переговоры о сделках с Канадой и Израилем.

Это и есть ключевым признаком зон свободной торговли: они не являются взаимоисключающими. Ничто не запрещает стране создавать ЗСТ с многочисленными торговыми партнерами по своему усмотрению. Это касается и таможенных союзов, таких как ЕС.

Итак, с чисто правовой и экономической точки зрения, ничто не запрещает Украине продолжать отношения в рамках ее ЗСТ с Россией, а также параллельно внедрять глубокую и всеобъемлющую ЗСТ с Евросоюзом. Это просто бессмысленно утверждать, что через глубокую и всеобъемлющую ЗСТ Украине придется отказаться от нынешних торговых отношений с Россией.

В дополнение к этой ЗСТ, нацеленной на «тарифные барьеры», глубокая и всеобъемлющая ЗСТ включает в себя нормативные положения, предусматривающие, что Украина постепенно примет в значительной степени «правовую часть ЕС», направленную на ликвидацию большинства «нетарифных барьеров».

Это означает, что правила внутреннего рынка ЕС в широком смысле (технические стандарты, санитарные и фито-санитарные правила, государственные закупки, конкуренция, интеллектуальная собственность и т.д.), постепенно будут применяться в Украине

и будут базироваться на украинском законодательстве.

Как уже упоминалось выше, даже если тарифная часть является классическим инструментом для либерализации торговли, именно это измерение правового сближения делает соглашение таким амбициозным и особым для Украины - то есть «глубокой и всеобъемлющей».

Никто не отрицает, что это определенный вызов для Украины. Правила внутреннего рынка ЕС достаточно сложные, поскольку их краеугольным камнем является защита прав потребителей. Но это не значит, что эти правила не нацелены на развитие бизнеса, наоборот, они направлены на установление правильного равновесия между защитой прав потребителей и конкурентоспособностью промышленности.

То же касается тарифов - глубокая и всеобъемлющая ЗСТ предусматривает, что согласование с правилами ЕС будет происходить несколько лет. Здесь Украина будет иметь двойные преимущества. На внешних рынках это обеспечит намного более легкий доступ для украинских компаний в ЕС, поскольку там будут действовать те же правила, как и на отечественном рынке. На внутреннем же рынке усилится защита украинских потребителей, хотя в то же время будет происходить дерегуляция в пользу компаний, ведь европейские правила способствуют развитию бизнеса и менее обременительны по сравнению с действующими правилами, унаследованными с советских времен.

Можно было бы предположить, что, приняв правила ЕС, Украине станет легче

реализовывать товары на рынке ЕС, но она столкнется с трудностями в экспорте на другие рынки - теряя с одной стороны то, с чем можно выиграть с другой. Однако это неправильно. Во-первых, из 500 миллионами потребителей и с ВВП около 14000000000000 евро в 2014 году (это в двенадцать раз больше, чем, например, в России, учитывая текущий обменный курс) рынок ЕС является крупнейшим в мире. Во-вторых, европейские нормы и стандарты широко известны по всей планете: возможность экспорта продукции в ЕС во многих случаях означает возможность экспорта в остальные страны мира. В-третьих, европейские отрасли, неуклонно соблюдающие правила ЕС, не имеют никаких проблем с экспортом продукции на российский рынок, о чем свидетельствует тот факт, что ЕС является сейчас главным торговым партнером России. Грубо говоря, разница между нормами ЕС и Россией никогда не становилась препятствием в экспорте немецких автомобилей в Россию.

Можно ли подсчитать экономические выгоды конкретно для Украины?

Совместное исследование Немецкой консультативной группы и Института экономических исследований и политических консультаций, проведенное в 2011 году («Количественная оценка вариантов региональной интеграции Украины: глубокая и всеобъемлющая ЗСТ с ЕС или Таможенным союзом с Россией, Беларусью и Казахстаном»), предусматривает, что благосостояние украинских потребителей вырастет на 11,8% в среднесрочной перспективе. Конечно, это существенные изменения, но они все еще недостаточны для трансформации украинской экономики.

Однако, несмотря на очень веские причины, можно спрогнозировать, что ГВЗСТ поможет украинской экономике вырасти за рамки этих показателей. Принятие норм и стандартов ЕС в сочетании с беспошлинной торговлей способствовать привлечению инвесторов и передаче технологий из западноевропейских и других ведущих экономик.

Это поможет превратить украинскую экономику из экспортера сырьевых материалов и сельскохозяйственной продукции на игрока, который полностью интегрировался в рынки ЕС и глобальные производственные цепи: существенный скачок в плане добавленной стоимости ее производства.

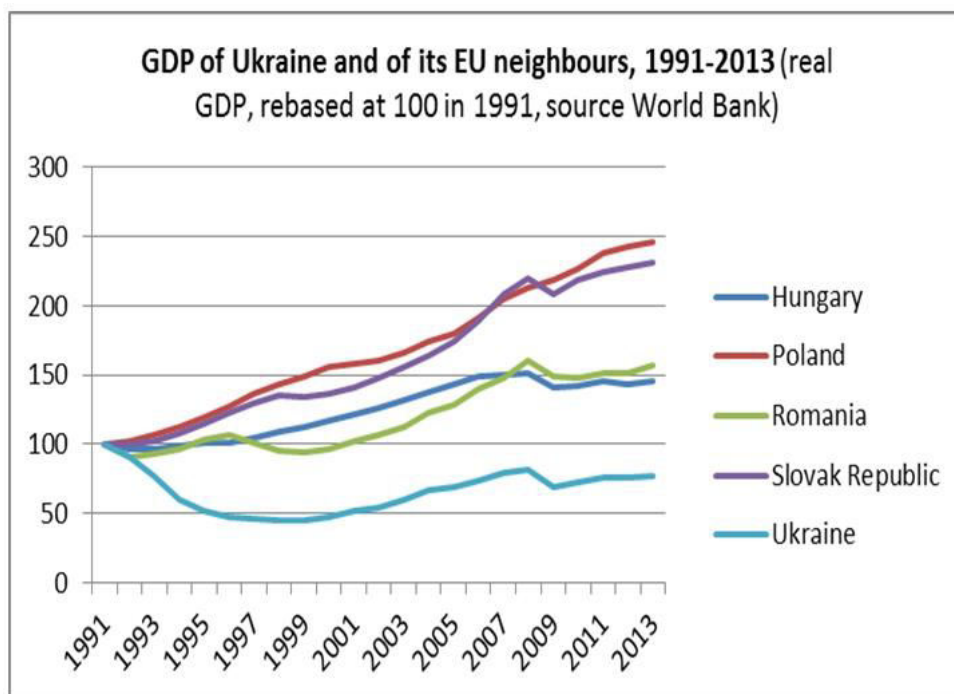
Однако для этого необходимо постепенно снизить нестабильность, возникшую из-за экономической и

военной агрессии, спровоцированной Россией, и дожидаться чтобы текущие реформы результативно повлияли на искоренение коррупции, закрепление верховенства права и т.д. для улучшения деловой среды.

Подсчитать возможные результаты очень трудно, если вообще возможно, но сравнение с западными соседями Украины дает нам подсказку.

Как показано на рисунке 1, с тех пор распался Восточный блок, четыре соседа Украины, которые впоследствии присоединились к ЕС, демонстрировали средний годовой рост более 3% (в 1992-2013 годах реальный рост экономики в Польше составил 4,2%, в Словакии - 4,1%, в Румынии - 2,2%, в Венгрии - 1,7%, по данным Всемирного банка), тогда как ВВП Украины в среднем ежегодно сокращался на 0,7%.

Рисунок 1.





Конечно, любое сравнение имеет свои пределы. Польша, Словакия, Венгрия и Румыния, входящие в ЕС (с 2004 года, а Румыния с 2007 года), географически ближе к зажиточной Западной Европе и не были членами СССР. Но следует иметь в виду, что в период с 1992 по 1995 годы, когда они подписали соглашения об ассоциации с ЕС, их членство было очень отдаленной перспективой, и большинство инвесторов не принимали это во внимание. Страны сумели продемонстрировать существенный экономический рост в течение 1990-х. Таким образом, спусковым механизмом этого устойчивого роста является не членство в ЕС, а удачное сочетание либерализации торговли, амбициозных реформ и принятия стандартов ЕС. Все эти факторы сильно стимулируют все западные компании к переносу части своего производства в эти страны.

Украине может понадобиться значительно больше усилий, хотя бы потому, что она два десятилетия оттягивала проведение реформ, а также потому, что реформы будут проводиться во время военно-экономического кризиса. Как положительный момент, Украина может сделать определенные выводы из успехов и неудач своих соседей. В любом случае нет никаких веских причин, почему Украина не может

повторить эти достижения, и ГВЗСТ - это правильный шаг в этом направлении.

И наконец, как далеко Украина сейчас от внедрения ГВЗСТ? Полная версия Соглашения об ассоциации было ратифицировано в Украине 15 сентября 2014, а «политическая часть» (имеется в виду почти все соглашение, за исключением положений о ГВЗСТ) Соглашения об ассоциации временно внедряется обеими сторонами с 1 ноября 2014 года.

Начало временного применения ГВЗСТ запланировано на 1 января 2016 года. Факт «временного» применения не означает, что ЕС не хочет реализовывать соглашение в полной мере. Это означает, что в соответствии с правилами ЕС, международное соглашение между ЕС и третьей страной должно быть закреплено не только согласием парламента ЕС, но и ратифицировано в соответствующих органах всех стран - членов ЕС. В настоящее время большинство стран-членов уже сделали этот шаг, но не все (как показано на инфографике).

По состоянию на 1 января 2016 года процесс, вероятно, будет продолжаться, и именно поэтому предполагается такое временное применение, чтобы избежать дальнейших задержек.

---

Редактор: Александр Русецкий  
[alex\\_scirs@yahoo.com](mailto:alex_scirs@yahoo.com)

Vector 4Peace